

**Rozporządzenie Ministra Gospodarki¹
z dnia.....2005 r.**

**w sprawie szczegółowego zakresu, form i zasad sporządzania informacji dotyczących umów
o partnerstwie publiczno-privatnym**

Na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o partnerstwie publiczno-privatnym (Dz. U. Nr 169, poz. 1420) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1
Przepisy ogólne

§1. Rozporządzenie określa zakres, formy i zasady sporządzania informacji dotyczących umów o partnerstwie publiczno-privatnym, które przekazywane są przez właściwe podmioty publiczne ministrowi właściwemu do spraw gospodarki.

Rozdział 2
Zakres informacji dotyczących umów o partnerstwie publiczno-privatnym

§2. Podmiot publiczny sporządza następujące informacje dotyczące umowy o partnerstwie publiczno-privatnym:

- 1) opis celu i przedmiotu przedsięwzięcia oraz czas na jaki umowa została zawarta;
- 2) łączną kwotę wydatków na wykonanie umowy, w tym łączną kwotę wydatków z budżetu;
- 3) łączne kwoty wydatków na wykonanie umowy w poszczególnych latach, w tym łączną kwotę wydatków budżetu w poszczególnych latach;
- 4) podział ryzyk związanych z realizacją przedsięwzięcia pomiędzy partnera prywatnego i podmiot publiczny;
- 5) dokumentację dotyczącą podziału ryzyk związanych z budową, dostępnością i popytem, wraz z oświadczeniem czy zobowiązania wynikające z zawartej umowy o partnerstwie publiczno-privatnym wpływają na poziom długu publicznego oraz deficytu jednostek sektora finansów publicznych;
- 6) zobowiązania stron wynikające z umowy w każdym roku jej obowiązywania,
- 7) rodzaj i wielkość wkładu własnego oraz zasady i terminy jego wnoszenia przez podmiot publiczny, jeśli jest on przewidywany, a także zasady dysponowania tym wkładem;
- 8) mechanizm wynagrodzeniowy partnera prywatnego;
- 9) normy jakościowe i standardy, które będą stosowane przy realizacji przedsięwzięcia;
- 10) zasady okresowego przeprowadzania przez strony wspólnej oceny realizacji przedsięwzięcia;

¹ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – gospodarka na podstawie § 1 ust.2 pkt 1 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 31 października 2005 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 220, poz. 1888).

- 11) mechanizm bieżącej kontroli realizacji przedsięwzięcia przez podmiot publiczny;
- 12) zasady i zakres ubezpieczeń realizowanego przedsięwzięcia oraz gwarancje udzielone w ramach umowy;
- 13) zasady i tryb rozstrzygania sporów pomiędzy stronami;
- 14) postanowienia dotyczące spółki, o której mowa w art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym w przypadku gdy strony postanowią o zawarciu takiej spółki;
- 15) warunki przekazania podmiotowi publicznemu składnika majątkowego będącego przedmiotem umowy po zakończeniu jej wykonywania lub inne postanowienia dotyczące tego składnika majątkowego

Rozdział 3

Zasady i formy sporządzania informacji dotyczących umów o partnerstwie publiczno-prywatnym

§3. Podmiot publiczny w ciągu 14 dni od podpisania umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym przekazuje, również drogą elektroniczną, ministrowi właściwemu do spraw gospodarki informacje, o których mowa w §2.

§4. Podmiot publiczny przesyła informacje:

- 1) wymienione w § 2 pkt 1 i pkt 7-15 – w formie opisowej;
- 2) wymienione w §2 pkt 2 i 3 - w formie tabeli wydatków, sporządzonej zgodnie ze wzorem stanowiącym załącznik nr 1;
- 3) wymienione w § 2 pkt 4 - w formie tabeli podziału ryzyk związanych z realizacją przedsięwzięcia, sporządzonej zgodnie ze wzorem stanowiącym załącznik nr 2;
- 4) wymienione w § 2 pkt 6 - w formie tabeli zobowiązań, sporządzonej zgodnie ze wzorem stanowiącym załącznik nr 3.

§5.1. W celu sporządzenia dokumentacji, o której mowa w §2 pkt 5, podmiot publiczny przeprowadza analizę jakościową ryzyk, o których mowa w §2 pkt 1 – 3 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia...w sprawie określenia rodzajów ryzyk związanych z realizacją przedsięwzięć w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego, ich podziału oraz wpływu na poziom długu publicznego oraz deficytu sektora finansów publicznych (Dz. U. Nr, poz.), w wyniku której zidentyfikowane zostaną:

- 1) podział ryzyk pomiędzy strony umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym;
- 2) prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyk oraz
- 3) wpływ ryzyk na realizowane przedsięwzięcie.

2. Wyniki analizy, o której mowa w ust. 1, zostaną przedstawione w formie tabeli, sporządzonej zgodnie ze wzorem stanowiącym załącznik nr 4.

3. Jeżeli na podstawie analizy, o której mowa w ust. 1:

- 1) nie jest możliwe ustalenie podziału ryzyk, pozwalającego stwierdzić, która ze stron umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym ponosi większość ryzyk związanych z budową, dostępnością i popytem wymienionych w § 2 pkt 1-3 rozporządzenia, o którym mowa w ust. 1, lub
- 2) gdy przynajmniej jedno spośród ryzyk wymienionych w § 2 pkt 1-3 rozporządzenia, o którym mowa w ust. 1, charakteryzuje się wysokim prawdopodobieństwem wystąpienia lub wysokim wpływem na przedsięwzięcie i będzie je ponosił podmiot publiczny,

- niezbędne jest przeprowadzenie analizy ilościowej ryzyk, w wyniku której wartości wszystkich ryzyk, w ramach tych trzech kategorii zostaną wyrażone liczbowo, w oparciu o prawdopodobieństwo ich wystąpienia i ich wpływ na przedsięwzięcie.

4. Wartości liczbowe ryzyk, o których mowa w ust. 3, zostaną określone z uwzględnieniem postanowień umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz odpowiednio uaktualnionych wyników analizy ryzyk, o której mowa w § 10 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia...2005 r. w sprawie niezbędnych elementów analizy przedsięwzięcia w ramach partnerstwa publiczno – prywatnego (Dz. U. Nr, poz.).

5. Wyniki analizy, o której mowa w ust. 3, zostaną przedstawione w formie tabeli, sporządzonej zgodnie ze wzorem stanowiącym załącznik nr 5 wraz z opisem i uzasadnieniem metodologii użytej w celu otrzymania wartości liczbowych.

§6. W przypadku dokonywania zmian umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym, powodujących zmianę informacji, o których mowa w §2, podmiot publiczny przekazuje, również drogą elektroniczną, uaktualnione dane w terminie 14 dni od dnia dokonania zmian, sporządzone zgodnie z §4 i 5.

§7. Podmiot publiczny zobowiązany jest do udzielania, na żądanie Ministra Gospodarki, dodatkowych wyjaśnień dotyczących przesłanych zgodnie z §4 - 6 informacji.

§8. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Gospodarki

W uzgodnieniu z:

Prezes Głównego Urzędu Statystycznego

Załączniki do rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia (poz.)

Załącznik nr 1 - Tabela wydatków

Rok	Wydatki w tys. PLN	
	Łączna kwota	Wydatki z budżetu
2005		
2006		
...		
Suma:		

Załącznik nr 2 – Tabela podziału ryzyk związanych z realizacją przedsięwzięcia

Ryzyka*		Podział ryzyk pomiędzy strony umowy o partnerstwie publiczno-privatnym**			Prawdopodobieństwo Wystąpienia**			Wpływ na przedsięwzięcie**		
Kategoria	Ryzyko	Podmiot publiczny	Podmiot prywatny	wspólne	W	Ś	N	W	Ś	N
I.	1.									
	2.									
	...									
II.	1.									
	2.									
	...									
....	...									

* - wypełnić w szczególności z uwzględnieniem ryzyk określonych w Rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia2005 r. w sprawie określenia kategorii ryzyk związanych z realizacją przedsięwzięć w ramach partnerstwa publiczno-privatnego, ich podziału oraz wpływu na poziom długu publicznego oraz deficytu sektora finansów publicznych;

** - wstawić „X” w odpowiednią komórkę;

Symbole:

W- wysoki/e

Ś – średni/e

N – niski/e

Załącznik nr 3 – Tabela zobowiązań

PLN tys.

ROK	2005		2006		...	ogółem		
CZYNNIKI WPLYWAJĄCE NA DEFICYT/NADWYŻKĘ SEKTORA FINANSÓW PUBLICZNYCH								
	Wydatk i/rozch ody	Dochod y/przyc hody	Wydatk i/rozch ody	Dochod y/przyc hody	Wydatk i/rozch ody	Dochod y/przyc hody	Wydatk i/rozch ody	Dochod y/przyc hody
Wydatki podmiotu (podmiotów) publicznego								
1.wydatki na wynagrodzenie partnera prywatnego								
2.wydatki z tytułu zaniechania/odszkodowania/kary dla partnera prywatnego								
3.odsetki od zaciągniętych kredytów i pożyczek								
4.wydatki z tytułu amortyzacji majątku								
5.wydatki z tytułu zrealizowania poręczenia lub gwarancji								
6.wydatki z tytułu innych płatności gotówkowych dla partnera prywatnego (wymienić jakie)								
<i>Dochody podmiotu (podmiotów) publicznego</i>								
1.Dochody od partnera prywatnego z tytułu zaniechania/odszkodowania/kary.								
2. Inne dochody od partnera prywatnego wynikające z postanowień umowy (wymienić jakie)								
CZYNNIKI WPLYWAJĄCE NA DŁUG PUBLICZNY:								
	rozcho dy	przych dy	rozcho dy	przych dy	rozcho dy	przych dy	rozcho dy	przych dy
1.spląty rat kapitałowych od zaciągniętej pożyczki lub kredytu (w danym okresie)								
2.zaciągnięte pożyczki lub kredyty (w danym okresie)								
DODATKOWE INFORMACJE:								
1.udzielone przez podmiot publiczny poręczenia lub gwarancje (w danym okresie)								
2. Należności od partnera prywatnego z tytułu spłaconej raty (rat) kredytu lub pożyczki w ramach udzielonej gwarancji lub poręczenia (na koniec okresu)								

Załącznik nr 4 – Analiza jakościowa ryzyk

Ryzyko		Podział ryzyk pomiędzy strony umowy o PPP**			Prawdopodobieństwo wystąpienia**			Wpływ na przedsięwzięcie**		
Kategoria	Ryzyko*	Podmiot publiczny	Podmiot prywatny	wspólne	wysokie	średnie	niskie	wysoki	średni	niski
I. związane z budową	1.									
	2.									
	3.									
	...									
II. związane z dostępnością	1.									
	2.									
	3.									
	...									
III. związane z popytem	1.									
	2.									
	3.									
	...									

* - wypełnić, w szczególności z uwzględnieniem ryzyk, określonych w §2 ust.1 pkt 1-3 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia... w sprawie określenia rodzajów ryzyk związanych z realizacją przedsięwzięć w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego, ich podziału oraz wpływu na poziom długu publicznego oraz deficytu sektora finansów publicznych

** - wstawić "X" w odpowiedniej komórce

Załącznik nr 5 – Analiza ilościowa ryzyk

Ryzyko		Podział ryzyk pomiędzy strony umowy o PPP **		
Kategoria	Ryzyko*	Podmiot publiczny	Podmiot prywatny	wspólne
I. związane z budową	1.			
	2.			
	3.			
	...			
II. związane z dostępnością	1.			
	2.			
	3.			
	...			
III. związane z popytem	1.			
	2.			
	3.			
	...			
	SUMA:			
Opis i uzasadnienie użytej metodologii				

* - wypełnić, w szczególności z uwzględnieniem ryzyk, określonych w §2 ust.1 pkt 1-3 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia... w sprawie określenia rodzajów ryzyk związanych z realizacją przedsięwzięć w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego, ich podziału oraz wpływu na poziom długu publicznego oraz deficytu sektora finansów publicznych

** - wypełnić, podając wartość liczbową w tys. PLN

UZASADNIENIE
do projektu rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia....2005 r.
w sprawie szczegółowego zakresu, formy i zasad sporządzania informacji dotyczących
umów o partnerstwie publiczno-privatnym

Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki *w sprawie szczegółowego zakresu, formy i zasad sporządzania informacji dotyczących umów o partnerstwie publiczno-privatnym* jest realizacją delegacji ustawowej zawartej w art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o partnerstwie publiczno-privatnym (Dz.U.05.169.1420). Projekt ten jest jednym z trzech projektów aktów wykonawczych do tej ustawy, których celem jest stworzenie jednolitego i przejrzystego procesu związanego z przygotowywaniem umów o partnerstwie publiczno-privatnym przez uprawnione do tego podmioty publiczne oraz zapewnienie monitoringu procesu partnerstwa publiczno-privatnego na przestrzeni kraju. Projekt ten jest przygotowywany w porozumieniu z Prezesem Głównego Urzędu Statystycznego.

Projekt rozporządzenia składa się z dwóch części, które określają kolejno zakres informacji dotyczących umów o partnerstwie publiczno-privatnym, które będą przesyłane przez odpowiednie podmioty do ministra właściwego ds. gospodarki, oraz zasady i formy przesyłania tych informacji.

W rozdziale II projektu rozporządzenia zamieszczono listę informacji dotyczących zawartej umowy o PPP, jakie ma zgromadzić dany podmiot publiczny. Są to między innymi informacje dotyczące: przedmiotu przedsięwzięcia, łącznych wydatków na wykonanie umowy, w tym łącznej kwoty wydatków z budżetu, kwot wydatków na wykonanie umowy w poszczególnych latach, w tym kwot wydatków z budżetu, podziału ryzyk związanych z realizacją przedsięwzięcia pomiędzy strony umowy, również ryzyk w ramach kategorii kluczowych ze względu na klasyfikację zobowiązań umownych do długu i deficytu publicznego, czy też zobowiązań stron wynikających z umowy o PPP w poszczególnych latach, pozwalających obliczyć wielkość wpływu na dług i deficyt publiczny. Podmiot publiczny powinien także przygotować informacje dotyczące wkładu własnego, jeśli jest on przekazywany w ramach umowy, mechanizmu wynagrodzeniowego, norm jakościściowych i standardów stosowanych przy realizacji przedsięwzięcia, sposobu rozstrzygania sporów oraz systemu kontroli realizacji przedsięwzięcia.

Podmiot publiczny zobowiązany jest przesłać określone informacje dotyczące umowy o PPP w ciągu 14 dni od jej podpisania ministrowi właściwemu ds. gospodarki. Jednocześnie, w przypadku dokonywania zmian w umowie o PPP, powodujących zmianę opisanych w projekcie informacji, podmiot publiczny zobowiązany jest to przesłania uaktualnionych danych w ciągu 14 dni od dnia dokonania zmian.

Informacje dotyczące wydatków na wykonanie umowy (zarówno łącznych jak i z podziałem na poszczególne lata) zostaną przesłane w formie tabeli wydatków, sporządzonej wg wzoru z załącznika nr 1.

Informacje dotyczące podziału ryzyk związanych z realizacją przedsięwzięcia powinny zostać przesłane w formie tabeli podziału ryzyk, wg wzoru zamieszczonego w załączniku nr 2.

Podmiot publiczny prześle również oświadczenie o wpływie zobowiązań z tytułu zawartej umowy o PPP na poziom długu i deficytu publicznego, wraz z odpowiednimi tabelami

(załączniki nr 4 i 5), będącymi rezultatem przeprowadzenia odpowiednich analiz ryzyk – jakościowej lub ilościowej oraz tabelę zobowiązań, wg wzoru z załącznika III, której zakres danych pozwoli na obliczenie wielkości wpływu zobowiązań z tytułu umowy o PPP na dług i deficyt publiczny.

Informacje dotyczące pozostałych elementów wymienionych w rozdziale II projektu będą przesyłane przez podmioty publiczne w formie opisowej.

Gromadzone informacje pozwolą na monitorowanie rozwoju zjawiska PPP na przestrzeni kraju, umożliwią obliczanie i kontrolowanie wielkości długu i deficytu publicznego oraz pozwolą na dokonywanie analiz partnerstwa publiczno-prywatnego, w tym opracowywanie i upowszechnianie przykładowych wzorców umów o PPP, które to zadania należą w szczególności do zadań ministra właściwego ds. gospodarki w zakresie ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz.U.05.169.1420).

Jak najszybsze wejście w życie rozporządzenia podyktowane jest koniecznością umożliwienia stosowania przez podmioty publiczne procedur związanych z partnerstwem publiczno-prywatnym, jako instrumentem realizacji zadań publicznych, w związku z czym przewidziano wejście rozporządzenia w życie z dniem jego ogłoszenia.

Projektowany termin wejścia rozporządzenia w życie jest zgodny z art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2005 r. Nr 190, poz. 1606) i nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowana regulacja nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia regulacji

Celem wydania rozporządzenia jest realizacja delegacji zawartej w art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz.U.05.169.1420), zwanej dalej „ustawą”.

2. Podmioty, na które oddziałuje regulacja

Regulacja będzie oddziaływała na dwie główne kategorie podmiotów:

- niektóre jednostki sektora finansów publicznych, zdefiniowane jako podmiot publiczny w art. 4 pkt 3 ustawy

oraz

- ministra właściwego ds. gospodarki, który z mocy ustawy jest zobowiązany do gromadzenia informacji dotyczących umów o PPP

Pośrednio regulacja wpłynie również na inne podmioty zaangażowane w realizację umowy o PPP.

3. Wpływ rozporządzenia na dochody i wydatki sektora finansów publicznych

Przewiduje się, że wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków dla sektora finansów publicznych.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz członkom Rady Przedsiębiorczości.