

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

**z dnia 2005 r.
w sprawie niezbędnych elementów analizy przedsięwzięcia
w ramach partnerstwa publiczno - prywatnego**

Na podstawie art. 11 ust 2 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o partnerstwie publiczno – prywatnym (Dz. U. Nr 169, poz. 1420), zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa niezbędne elementy analizy przedsięwzięcia w ramach partnerstwa publiczno – prywatnego.

§ 2. 1. Przed podjęciem decyzji o realizacji przedsięwzięcia w ramach partnerstwa publiczno – prywatnego podmiot publiczny sporządza analizę tego przedsięwzięcia, odrębnie analizując jego realizację w ramach partnerstwa publiczno – prywatnego oraz jego realizację innymi metodami.

2. Porównanie wyników przeprowadzanych analiz projektowanego przedsięwzięcia ma na celu określenie, który ze sposobów realizacji tego przedsięwzięcia przyniesie korzyści dla interesu publicznego, o których mowa w art. 3 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o partnerstwie publiczno – prywatnym (Dz. U. Nr 169, poz. 1420), zwanej dalej „ustawą”, przeważające w stosunku do korzyści wynikających z innych sposobów jego realizacji.

§ 3. Analiza projektowanego przedsięwzięcia obejmuje w szczególności:

- 1) określenie zakresu projektowanego przedsięwzięcia;
- 2) analizę możliwych wariantów realizacji projektowanego przedsięwzięcia;
- 3) analizę finansową;
- 4) analizę ekonomiczną;
- 5) raport o oddziaływaniu na środowisko;
- 6) analizę prawną;
- 7) analizę rodzajów ryzyka i wrażliwości projektowanego przedsięwzięcia na ryzyko;
- 8) modele, dotyczące różnych sposobów realizacji projektowanego przedsięwzięcia.

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 31 października 2005 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 220, poz. 1887).

§ 4. 1. Podmiot publiczny określa zakres projektowanego przedsięwzięcia poprzez szczegółowy opis infrastruktury niezbędnej do jego realizacji oraz usług świadczonych w ramach kolejnych etapów jego realizacji.

2. Na podstawie zakresu projektowanego przedsięwzięcia podmiot publiczny przeprowadza analizę możliwych wariantów jego realizacji, biorąc pod uwagę możliwe rozwiązania techniczne, finansowe, ekonomiczno-społeczne, prawne oraz związane ze środowiskiem naturalnym, w wyniku której dokonuje wyboru sposobu realizacji projektowanego przedsięwzięcia.

§ 5. Analiza finansowa projektowanego przedsięwzięcia powinna zawierać w szczególności następujące elementy:

- 1) całkowite nakłady na projektowane przedsięwzięcie;
- 2) koszty i przychody operacyjne;
- 3) źródła finansowania;
- 4) rachunek przepływów pieniężnych projektowanego przedsięwzięcia;
- 5) rachunek prognozowanych dla projektowanego przedsięwzięcia zysków i strat;
- 6) określenie podstawowych wskaźników efektywności, w tym obliczenie finansowej wewnętrznej stopy zwrotu z inwestycji oraz finansowej wewnętrznej stopy zwrotu z kapitału;
- 7) określenie zaktualizowanej wartości netto projektowanego przedsięwzięcia.

§ 6. Analiza ekonomiczna projektowanego przedsięwzięcia powinna zawierać w szczególności następujące elementy:

- 1) szacowane koszty ekonomiczne projektowanego przedsięwzięcia, ze szczególnym uwzględnieniem kosztów społecznych;
- 2) szacowane korzyści ekonomiczne projektowanego przedsięwzięcia, ze szczególnym uwzględnieniem korzyści społecznych;
- 3) określenie ekonomicznej wewnętrznej stopy zwrotu;
- 4) określenie ekonomicznej zaktualizowanej wartości netto projektowanego przedsięwzięcia.

§ 7. Raport o oddziaływaniu projektowanego przedsięwzięcia na środowisko powinien zawierać w szczególności następujące elementy:

- 1) określenie elementów przyrodniczych środowiska objętych zakresem planowanego przedsięwzięcia;
- 2) określenie przewidywanego oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia;
- 3) przedstawienie propozycji działań zapobiegawczych, zmniejszających lub kompensujących szkodliwe oddziaływanie projektowanego przedsięwzięcia na środowisko naturalne;
- 4) proponowany monitoring oddziaływania projektowanego przedsięwzięcia na etapie jego wykonania i eksploatacji.

§ 8. Analiza prawna projektowanego przedsięwzięcia powinna zawierać w szczególności następujące elementy:

- 1) status prawny podmiotów uczestniczących w projektowanym przedsięwzięciu;

- 2) stan prawny składników majątkowych ze szczególnym uwzględnieniem stanu prawnego składników majątkowych, jeżeli prawo do nich ma być przeniesione lub ustanowione przez podmiot publiczny na rzecz partnera prywatnego lub spółki, o której mowa w art. 19 ust.1 ustawy;
- 3) skutki prawne przekazania składników majątkowych na początku i po zakończeniu realizacji projektowanego przedsięwzięcia.

§ 9. 1. Analiza rodzajów ryzyka i wrażliwości projektowanego przedsięwzięcia na ryzyko powinna zawierać w szczególności następujące elementy:

- 1) identyfikację rodzajów ryzyka mających wpływ na projektowane przedsięwzięcie,
- 2) przewidzenie prawdopodobieństwa wystąpienia poszczególnych rodzajów ryzyka ,
- 3) oszacowanie wartości poszczególnych rodzajów ryzyka,
- 4) oszacowanie wpływu poszczególnych rodzajów ryzyka na projektowane przedsięwzięcie w zależności od przekazania poszczególnych rodzajów ryzyka podmiotowi publicznemu lub partnerowi prywatnemu,
- 5) sposoby i koszty zapobiegania lub minimalizowania zidentyfikowanych rodzajów ryzyka.

2. Po przeprowadzeniu analizy rodzajów ryzyka podmiot publiczny dokonuje ich podziału między podmiot publiczny i partnera prywatnego oraz określa ich wpływ na poziom długu publicznego oraz deficyt sektora finansów publicznych.

3. Do identyfikacji rodzajów ryzyka, ich podziału między podmiot publiczny i partnera prywatnego oraz określania ich wpływu na poziom długu publicznego oraz deficytu sektora finansów publicznych stosuje się przepisy rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 2005 r. w sprawie rodzajów ryzyk związanych z realizacją przedsięwzięć w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego, ich podziałem oraz wpływem na poziom długu publicznego oraz deficytu sektora finansów publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr, poz.).

§ 10. Wynikiem przeprowadzonych analiz projektowanego przedsięwzięcia powinny być sporządzone przez podmiot publiczny, oddzielnie dla każdego ze sposobów realizacji przedsięwzięcia, modele, obejmujące cały cykl życia przedsięwzięcia, z których wynika, jaki ze sposobów realizacji przedsięwzięcia przynosi korzyści dla interesu publicznego, o których mowa w art. 3 ustawy, przeważające w stosunku do korzyści wynikających z innych sposobów realizacji tego przedsięwzięcia.

§ 11. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Finansów

W porozumieniu Minister Gospodarki